

神戸市長 久元喜造 様

自立生活センター神戸 Be すけつと

代表 石橋 宏昭

自立生活センターリングリング

代表 中尾 悦子

全国自立生活センター協議会

代表 平下 耕三

## 神戸市居宅系サービスの支給量審査基準等の見直しに関する要望書

私たちは、神戸市で活動する自立生活センターと、全国の自立生活センターの連携を担っている団体です。障害当事者が運営しており、どんなに重度の障害があっても、地域で自分らしく生きられる社会をめざして活動しています。

現在、神戸市において、居宅系サービスの支給量審査基準（いわゆるガイドライン）が10年ぶりに改訂されようとしています。私たちは、今回、神戸市が提示した改訂案が障害当事者の意見も全く聞かず拙速に作られたこと、そしてその不十分な内容に強く抗議します。

神戸市は、ガイドラインの見直しの理由として「様々な法制度の改正が背景にある」と述べています。そうであれば、今回の見直しにおいて、障害当事者が参画することは必要不可欠です。

2014年に国連障害者権利条約が批准され、それに伴って様々な法律が改訂されました。権利条約は「私たち抜きに私たちのことを決めないで」という世界的な障害当事者のスローガンで成立されたものです。批准国となった日本では、国レベルでも各自治体でも、障害者施策の策定や検討をするときには、権利条約の理念に従って障害当事者の参画が実施されるべきです。今回の神戸市での見直しにおいても、本来は、障害当事者や関係事業者、有識者も交えて検討会を立ち上げることが求められていたはずですが、それにも関わらず、今回の検討会は「神戸市障害者支援課・関係課・区役所障害担当・障害者地域生活支援センター」のみで構成され、非公開で議事録すら公表されていません。さらに当初は、障害当事者等からの意見聴取を行い、それを踏まえて市当局が案を作成するというスケジュールをたてていましたが、それすら守られませんでした。

さらに問題なのは、今回、出来上がったガイドライン案が、地域で暮らす障害者の現実に即したものにはなっていないことです。障害者権利条約、障害者基本法、総合支援法のいずれにおいても、どんなに障害が重くても地域社会で自立した生活を送る事は「権利」とされています。その権利を実現する手段が重度訪問介護や居宅介護などの居宅系サービスであり、それらが適切な量で支給されることは、障害当事者が生きるための最低限の保障です。障害者それぞれの状況にあわせて、実際に必要な時間数が支給されることが重要です。そのためにも、支給量基準（ガイドライン）が地域生活を不可能にさせる内容であ

っては困ります。

しかし神戸市が今回示した案では、最重度の障害者の単身者においても、重度訪問介護の月支給量が279時間を基準とされています。「様々な法制度の改正が背景にある」と言いながら、今までとまったく変わらない時間数です。そもそも、1日わずか9時間の支給量で、重度の障害者が生活できるわけはありません。また家族介護を前提とするかのような「介護環境区分」を新たに設けたり、常時痰の吸引が必要な重度障害者に対しても、「一人で過ごせる時間」を想定するなど、支給量の抑制を意図したとしか考えられない内容になっています。

このままでは、今回のガイドライン見直しは法制度の改正に伴って行うのではなく、単に神戸市が支給量を削減したいために行うということになり、明らかに不当な行為です。障害者が地域で生きる権利を奪うこのような改定は、私たち障害当事者にとって決して容認できるものではありません。

私たちは、神戸市が今回示された案を撤回し、障害当事者等の参画を保障した検討会を改めて立ち上げることを強く要望します。

自立生活センター神戸 Be すけっと

〒653-0812

神戸市長田区長田町5丁目3-22

Tel : 078(641)6618 Fax : 078(641)6632

e-mail : bescuit@road.ocn.ne.jp

自立生活センターリングリング

神戸市兵庫区中道通6丁目3-12

Tel : 078(578)7358 Fax : 078(578)7358

e-mail : ring-ring-kobe@extra.ocn.ne.jp

全国自立生活センター協議会

〒192-0046

東京都八王子市明神町4-11-11-1F

Tel : 042(660)7747 FAX : 042-660-7746

e-mail : office@j-il.jp

賛同団体：2019年8月18日現在（順不同）

自立生活センター 自立の魂  
CIL こねくと  
全国障害者介護保障協議会  
メインストリーム協会  
CIL 星空  
NPO 障害者生活支援センター・てごーす  
自立生活センターアークスペクトラム  
自立生活センター日野  
CIL ふちゅう  
CIL ぶるーむ  
自立生活センター三田  
CIL もりおか  
自立生活センターてくてく  
CIL イルカ  
ながさき自立生活センターこころ  
自立生活センター立川  
自立生活センターほっとらいふ  
自立生活センター 十彩  
自立生活センター IL みなみ Tama  
ヒューマンケア協会  
神経筋疾患ネットワーク  
静岡障害者自立生活センター  
フリーダム 21  
ぐっどらいふ大分  
アシストミル  
自立生活センターちくご  
NPO 法人アイアンドユウ  
障害者自立応援センターYAH! DOみやざき  
CIL おのみち  
岡崎自立生活センターぴあはうす  
自立生活センターヒューマンネットワーク熊本  
CIL くにたち援助為センター  
福祉のまちづくりの会